|  |
| --- |
|   |

 Приложение

к приказу Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому

и атомному надзору

от 30 декабря 2021 г. № ПР-210-624-о

# ПРОГРАММА

**ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

**ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ НА 2022 ГОД**

# ВВЕДЕНИЕ

Программа профилактики нарушений обязательных требований Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнический сооружений»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Основные понятия:

Обязательные требования – требования, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Профилактическое мероприятие – мероприятие, проводимое в целях предупреждения возможного нарушения обязательных требований, направленное на снижение рисков причинения ущерба, отвечающее следующим признакам:

реализация мероприятий в отношении неопределенного круга лиц
или в отношении конкретных субъектов (объектов);

отсутствие принуждения и наличие добровольного согласия субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для поднадзорных субъектов,
в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

отсутствие организационной связи с контрольными (надзорными) мероприятиями.

В целях профилактики нарушений обязательных требований могут применяться следующие профилактические мероприятия:

***информирование*** (осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах);

***обобщение правоприменительной практики***;

***меры стимулирования добросовестности*** (в целях мотивации контролируемых лиц к соблюдению обязательных требований контрольные (надзорные) органы проводят мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц);

***объявление предостережения*** (при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры
по обеспечению соблюдения обязательных требований);

***консультирование*** (по обращениям контролируемых лиц
и их представителей должностное лицо контрольного (надзорного) органа осуществляет консультирование, то есть дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора);

***профилактический визит*** (проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи;
в ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется
об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо
к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также
о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя
из его отнесения к соответствующей категории риска).

В целях конкретизации мероприятий и установления отчетных показателей по осуществляемым Центральным управлением Ростехнадзора (далее – Управлением) видам контрольно-надзорной деятельности Программа разделена на подпрограммы по каждому из следующих видов надзора:

федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности (ПОДПРОГРАММА 1);

федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений (ПОДПРОГРАММА 2);

федеральный государственный энергетический надзор (ПОДПРОГРАММА 3);

федеральный государственный строительный надзор
(ПОДПРОГРАММА 4).

**ПОДПРОГРАММА 1**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности**

***Федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами химического комплекса, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, предприятий оборонно-промышленного комплекса, хранения и переработки растительного сырья, транспортирования опасных веществ***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**

Опасные производственные объекты (далее – ОПО) поднадзорные Управлению (по состоянию на 30.12.2021)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *ОПО* | *Всего организаций, эксплуатирующих ОПО* | *Всего**ОПО* |
|
| Химического комплекса | 440 | 731 |
| Нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения | 141 | 194 |
| Оборонно-промышленного комплекса  | 75 | 270 |
| Хранения и/или переработки растительного сырья | 206 | 421 |
| Транспортирования опасных веществ | 131 | 146 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, являются эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования, средств контроля и управления, отсутствие у предприятий финансовых средств для проведения технического перевооружения и реконструкции действующих производств, формальный подход к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах, являются:

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий
и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие подготовки и аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут
оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий
в отношении поднадзорных субъектов/объектов отмечается:

в части объектов – децентрализация (дробление) производственных комплексов, занижение класса опасности опасных производственных объектов;

в части работников объектов – снижение уровня квалификации работников и отсутствие должной укомплектованности штата работников;

в части субъектов – оптимизация экономической деятельности за счет сокращения штата работников без учета проектной документации (документации), отсутствие должного внимания к организации надзора
за состоянием промышленной безопасности и к финансированию работ, направленных на безопасную эксплуатацию производств.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически и централизованно осуществляются мероприятия
в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях.

21 декабря 2021 г. также проведено совещание с представителями 962 отдела Министерства обороны Российской Федерации по вопросам межведомственного взаимодействия в части лицензирования деятельности
по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности на ведомственных объектах Министерства обороны Российской Федерации, на котором обсуждены вопросы, произведен обмен имеющейся информацией, обсуждено дальнейшее взаимодействие в области промышленной безопасности.

Итоги совещания оформлены протоколом от 21 декабря 2021 г.
№ ПЛ-210-717-з.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Показатель**Количество аварий на ОПО* | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Химического комплекса  | *2* | *0* | *0* |
| Нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектов нефте-продуктообеспечения | *0* | *2* | *0* |
| Оборонно-промышленного комплекса | *1* | *2* | *0* |
| Хранения и/или переработки растительного сырья | *0* | *1* | *0* |
| Транспортирования опасных веществ | *0* | *0* | *0* |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию
и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Пономарев Владимир Николаевич,заместитель руководителя Управления | 8(495) 122-19-38, доб. 25-33v.ponomarev@cntr.gosnadzor.ru |
| Гвоздев Анатолий Викторович,начальник отдела | 8(495)122-19-32, доб. 15-21a.gvozdev@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:Солина Татьяна Михайловна,заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:Пузанов Дмитрий Владимирович, заместитель руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:Филатов Александр Владимирович,заместитель руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Проведение оценки добросовестности позаявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты  | По мере поступления | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 6 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 7 | Осуществление консультирования: при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;посредством телефонной связи; посредством видео-конференц-связи; в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия; в ходе проведения профилактического мероприятия | По мере обращений | Организации, граждане Российской Федерации  |

***Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями, осуществляющими производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения, объектами горнорудной и металлургической промышленности, объектами специального подземного строительства***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2021)

Количество поднадзорных опасных производственных объектов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| *ОПО* | *Всего организаций, эксплуатирующих ОПО* | *Всего**ОПО* |
|
| Горнорудной и нерудной промышленности | 27 | 45 |
| По производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения | 20 | 34 |
| Металлургической промышленности | 86 | 111 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Изношенность основных производственных фондов является одной
из основных проблем, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации поднадзорных объектов. Отсутствует система мотивации собственников предприятий к модернизации производства.

Продолжается износ технологического оборудования металлургических производств, так как владельцы большинства предприятий вкладывают недостаточные финансовые средства в модернизацию, реконструкцию и замену оборудования. Здания, в которых размещены металлургические производства,
в основном эксплуатируются по 20-30 и более лет, имеют значительный износ конструкций.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Недостаточный контроль исполнения требований промышленной безопасности со стороны руководства организаций за работниками предприятий, эксплуатирующих ОПО.

Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий в связи с отсутствием системы повышения квалификации
и кадровой подготовки. Предприятия испытывают нехватку высококвалифицированных специалистов.

В настоящее время по-прежнему остается важной проблемой дефицит квалифицированных горных инженеров – маркшейдеров. На большинстве предприятий, имеющих лицензию на производство маркшейдерских работ, штат соответствующей службы представлен одной штатной единицей.

Предприятиями не в полной мере уделяется должное внимание вопросам безопасного, комплексного и рационального использования недр, своевременной рекультивации нарушенных горными работами земель.

Актуальной проблемой остается сложность решения вопросов (особенно
в Московской области), связанных с землепользованием в лесных зонах
и на землях сельскохозяйственного назначения, что не позволяет своевременно продлевать сроки действия лицензий на право пользования недрами действующим горнодобывающим предприятиям, а также завершать работы по рекультивации нарушенных земель.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Управления нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* *Количество аварий на ОПО* | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Горнорудной и нерудной промышленности | 0 | 0 | 0 |
| По производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения | 0 | 0 | 0 |
| Металлургической промышленности | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* *Количество несчастных случаев со смертельным исходом на ОПО* | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Горнорудной и нерудной промышленности | 0 | 0 | 0 |
| По производству, хранению и применению взрывчатых материалов промышленного назначения | 0 | 0 | 0 |
| Металлургической промышленности | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных за организацию
и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Проведение оценки добросовестности позаявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты  | По мере поступления | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности |
| 6 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие объекты горнорудной и металлургической промышленности |
| 7 | Осуществление консультирования: при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;посредством телефонной связи; посредством видео-конференц-связи; в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия; в ходе проведения профилактического мероприятия | По мере обращений | Организации, граждане Российской Федерации  |

***Федеральный государственный надзор в области безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением,
и за опасными производственными объектами, на которых используются подъемные сооружения***

**Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2021)

Количество поднадзорных Управлению организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением, - 1 490.

Количество поднадзорных опасных производственных объектов – 2 833.

Общее количество оборудования, работающего под избыточным давлением, эксплуатируемого на поднадзорных предприятиях и организациях, составляет 34 527, из них:

8 881 котлов, в том числе 861 импортного производства;

21 243 сосудов, работающих под избыточным давлением, в том числе
2 622 импортного производства;

4 403 трубопровода пара и горячей воды, в том числе 70 трубопроводов импортного производства.

Количество поднадзорных Управлению организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, на которых используются подъемные сооружения, - 2646.

Количество поднадзорных опасных производственных объектов – 4 412.

Количество подъемных сооружений составляет 19 424 единицы, из них:

14 025 грузоподъемных кранов;

3 455 подъемников-вышек;

8 пассажирских канатных дорог;

2 фуникулера;

75 буксировочных канатных дорог;

1 859 строительных подъемников.

**2. Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Одним из главных факторов, негативно влияющих на безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов, является продолжающееся старение применяемых на них технических устройств, непринятие собственниками оборудования мер по модернизации или замене.

При проведении проверок инспекторы уделяют особое внимание своевременности проведения мероприятий по техническому обслуживанию
и ремонту оборудования, зданий и сооружений, своевременному проведению экспертиз промышленной безопасности, замене морально и физически устаревшего оборудования.

Модернизация, реконструкция, замена технических устройств, устаревших морально и отработавших нормативный срок службы, идет низкими темпами. Связано это, как с финансовым положением предприятий,
так и невозможностью заменить парк оборудования аналогичным. Продление срока эксплуатации оборудования несет определенный риск, но является экономически выгодным даже в случае технологической аварии. Решение проблемы представляется в создании государственной программы, стимулирующей предприятия в обновлении парка оборудования.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Низкая квалификация инженерно-технических работников и рабочих предприятий, в связи с отсутствием системы повышения квалификации
и кадровой подготовки. Изношенность основных производственных фондов. Низкая эффективность службы производственного контроля.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Управления нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

14 октября 2021 г. состоялось совещание, посвященное вопросам профилактики аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений (грузоподъемных кранов) на опасных производственных объектах.

В мероприятии приняли участие более 70 организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в области строительства, эксплуатации грузоподъемных кранов, Ассоциации саморегулируемых организаций, экспертных организаций.

На совещании были представлены доклады представителей государственных органов о причинах повышения уровня аварийности
и травматизма, основных нарушениях, выявляемых при проведении контрольных (надзорных) мероприятий (технических расследований), причинах и предпосылках возникновения аварий и несчастных случаев, перечне мероприятий, необходимых для ликвидации последствий аварий
и профилактике случаев аварийности и травматизма, представлена статистическая информация. Заслушаны доклады руководителей организаций,
в которых произошли аварии и несчастные случаи при эксплуатации грузоподъемных кранов (АО «Вертикаль», ООО «Промышленная компания»),
о причинах аварий и несчастных случаев и мерах, принимаемых организациями
по исключению случаев аварийности и травматизма.

Итоги совещания оформлены протоколом от 14 октября 2021 г.
№ ПЛ-210-67-р.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя*  | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Количество аварий оборудования, работающего под избыточным давлением | 2 | 0 | 0 |
| Количество аварий подъемных сооружений, в том числе на опасных объектах | 1 | 2 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Афанасьев Лев Владимирович,заместитель руководителя Управления | 8 (495) 122-24-63, доб. 12-60l.afanasiev@cntr.gosnadzor.ru |
| Пономарев Владимир Николаевич,заместитель руководителя Управления | 8(495) 122-19-38, доб. 25-33v.ponomarev@cntr.gosnadzor.ru |
| Перегудин Эдуард ЕвгеньевичНачальник отдела  | 8(495) 122-19-39, доб. 15-63e.peregudin@cntr.gosnadzor.ru |
| Балобанов Сергей ВалерьевичНачальник отдела по надзору за подъемными сооружениями по московской области | 8(495) 122-19-37, доб. 53-49s.balobanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:Солина Татьяна Михайловна,заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:Пузанов Дмитрий Владимирович, заместитель руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:Филатов Александр Владимирович,заместитель руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Проведение оценки добросовестности позаявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты  | По мере поступления | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 6 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 7 | Осуществление консультирования: при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;посредством телефонной связи; посредством видео-конференц-связи; в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия; в ходе проведения профилактического мероприятия | По мере обращений | Организации, граждане Российской Федерации  |

***Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за опасными производственными объектами магистрального трубопроводного транспорта и сетей газораспределения и газопотребления***

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2021)

Общее количество поднадзорных организаций составляет 4 655,

Общее количество поднадзорных Управлению опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта - 866; опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления – 6 805.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

К наиболее значимым рискам относится возможность возникновения несчастных случаев со смертельным исходом и аварий на поднадзорных объектах.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов являются:

- эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие правоустанавливающих документов на объекты недвижимости и земельные участки, на которых размещаются эксплуатируемые опасные производственные объекты;

- несоблюдение требований по ведению технической документации;

- нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью;

- несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут
оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

В качестве текущих и ожидаемых тенденций можно отметить:

снижение количества ОПО с неудовлетворительным и опасным уровнями безопасности;

снижение количества ОПО, эксплуатируемых без деклараций
их безопасности и соответствующего разрешения на эксплуатацию;

снижение количества ОПО, которые не имеют собственников
или собственники которых неизвестны (либо от права собственности
на которые собственники отказались).

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Систематически осуществляются мероприятия в рамках профилактики нарушений обязательных требований:

обобщение и анализ правоприменительной практики;

актуализация и размещение перечня типовых нарушений обязательных требований;

актуализация и размещение на официальном сайте Управления нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования;

консультирование поднадзорных субъектов и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

участие в публичных мероприятиях;

выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

9 декабря 2021 г. состоялось расширенное совещание по вопросу профилактики аварийности и травматизма на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта и газового хозяйства.

В мероприятии приняли участие руководители более 100 поднадзорных организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов газового хозяйства также на территории шести субъектов Российской Федерации.

На ряду с выступлением представителей государственных органов были заслушаны доклады руководителей организаций, в которых произошли аварии
и несчастные случаи (ООО «Газпром трансгаз Москва», АО «Газпром газораспределение Кострома», АО «Газпром газораспределение Владимир»,
АО «Газпром газораспределение Иваново»), о причинах аварий и несчастных случаев и мерах, принимаемых организациями по исключению случаев аварийности и травматизма.

Итоги совещания оформлены протоколом от 9 декабря 2021 г.
№ ПЛ-210-81-р.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Количество аварий ОПО | 1 | 0 | 0 |
| Количество несчастных случаев смертельного травматизма на ОПО (человек) | 0 | 0 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Пономарев Владимир Николаевич,заместитель руководителя Управления | 8(495) 122-19-38, доб. 25-33v.ponomarev@cntr.gosnadzor.ru |
| Зеленов Антон Григорьевич, начальник отдела  | 8(495)122-19-43, доб. 12-18a.zelenov@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:Солина Татьяна Михайловна,заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:Пузанов Дмитрий Владимирович, заместитель руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:Филатов Александр Владимирович,заместитель руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО, специалисты, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Организации, эксплуатирующие ОПО, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Проведение оценки добросовестности позаявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты  | По мере поступления | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 6 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Организации, эксплуатирующие ОПО  |
| 7 | Осуществление консультирования: при личном обращении граждан и представителей организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты;посредством телефонной связи; посредством видео-конференц-связи; в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия; в ходе проведения профилактического мероприятия | По мере обращений | Организации, граждане Российской Федерации  |

**ПОДПРОГРАММА 2**

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2021)

Общее количество поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений (далее – ГТС) (комплексов ГТС), составляет 2 059, из них:

35 комплексов ГТС промышленности;

18 комплексов ГТС энергетики;

2 006 ГТС водохозяйственного комплекса.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2013 г. № 986 «О классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 9 комплексов;

II класса – 14 комплексов;

III класс – 60 комплексов;

IV класса – 1976 комплексов.

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимый риск - причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения. Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые значения вероятности аварий напорных ГТС согласно Своду правил 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»: для I класса 5х10-5, II класса 5х10-4, III класса 2,5х10-3, IV класса 5х10-3. В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, т.к. сооружения испытывают максимальные нагрузки
и воздействия.

Наибольшие риски возникновения аварий характерны для ГТС, которые
не имеют собственников, или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался (бесхозяйные ГТС).

Результаты проверочных мероприятий показывают также актуальность вопроса технического состояния ГТС, находящихся в собственности органов местного самоуправления так как, в большинстве случаев отсутствует необходимая инженерно-техническая документация для осуществления безопасной эксплуатации ГТС, а также квалифицированный и аттестованный
в установленном порядке эксплуатационный персонал.

Управлением на регулярной основе проводятся контрольно-надзорные
и профилактические мероприятия, направленные на недопущение
и предотвращение возникновения аварийных ситуаций на поднадзорных ГТС:

* плановые и внеплановые проверки поднадзорных организаций
с детальным обследованием технического состояния эксплуатируемых ГТС.
В частности, при инспектировании ГТС, относящихся по высоте к IV классу,
на которых, как правило, отсутствует квалифицированная служба эксплуатации, особому контролю подвергаются все водопропускные сооружения, включая донные водоспуски (водовыпуски) и запорные устройства в колодцах управления задвижками. Проводится обследование входной части и отводящего русла водосбросного сооружения на наличие в них бытового и строительного мусора, древесно-кустарниковой растительности и иных предметов, уменьшающих общую пропускную способность. Осматриваются контактные зоны тела плотины в местах примыкания к бетонным (металлическим) сооружениям на предмет характерных признаков фильтрационных процессов, которые, при резком подъеме уровня воды в водохранилище могут привести к прорыву напорного фронта;
* проверки, осуществляемые в режиме постоянного государственного надзора на ГТС I класса;
* оценка технического состояния ГТС и готовности служб эксплуатации
к локализации и ликвидации возможной ЧС в рамках преддекларационных обследований с определением перечня необходимых мероприятий
по обеспечению безопасности ГТС и сроков их выполнения.

Основными факторами, определяющими наличие у владельцев ГТС затруднений в обеспечении надлежащего уровня безопасности поднадзорных ГТС, являются отсутствие квалифицированного персонала, а также недостатки
в планировании финансового обеспечения для проведения необходимых эксплуатационных работ.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут
оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

«нормальный» уровень безопасности имеют 799 ГТС (38,8%);

«пониженный» уровень безопасности имеют 688 ГТС (33,4%);

«неудовлетворительный» уровень безопасности имеют 242 ГТС (11,7%);

«опасный» уровень безопасности, характеризуемый потерей работоспособности и не подлежащих эксплуатации, имеют 330 ГТС (16,0%).

В 2021 году по направлению государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений произошла 1 авария на ГТС.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещены перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Готовятся обзоры правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора, информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, установленных в ходе контрольно-надзорной деятельности. Выдаются предостережения
о недопустимости нарушения обязательных требований.

В дополнение к вышеперечисленным мероприятиям Управлением в адрес органов местного самоуправления, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены бесхозяйные ГТС регулярно направляются письма информационного директивного характера о необходимости выполнения мероприятий
по обеспечению безопасности существующих бесхозяйных ГТС, выявлению новых бесхозяйных ГТС и постановке их на учет в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Собственникам ГТС направляются информационные письма
о необходимости принятия мер, направленных на исполнение требований, предусмотренных статьями 8, 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г.
№ 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»

В целях обеспечения контроля за безопасной эксплуатацией ГТС, в том числе, снижения количества бесхозяйных ГТС, Управлением ежегодно проводятся межрегиональные, межведомственные совещания с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации, специализированных прокуратур, прокуратур субъектов Российской Федерации, а также уполномоченными по вопросам безопасности ГТС органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя*  | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Количество аварий ГТС | 1 | 1 | 0 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Поднадзорные организации, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Поднадзорные организации |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Поднадзорные организации, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Поднадзорные организации, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Проведение оценки добросовестности позаявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС | По мере поступления | Поднадзорные организации |
| 6 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Поднадзорные организации |
| 7 | Осуществление консультирования: при личном обращении граждан и представителей организаций; посредством телефонной связи; посредством видео-конференц-связи; в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия; в ходе проведения профилактического мероприятия | По мере обращений | Организации, граждане Российской Федерации  |

**ПОДПРОГРАММА 3**

**Профилактика нарушений обязательных требований
по направлению федерального государственного
энергетического надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2021)

Общее количество поднадзорных Управлению организаций, в том числе потребителей электроэнергии, составляет 19 681.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов электроэнергетики | – 107 313  |
| Тепловых электростанций | – 32 |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 16 |
| Малых (технологических) электростанций | – 541  |
| Гидроэлектростанций | – 3  |
| Котельных всего,в том числе: | – 7 542 |
|  производственных | – 594 |
|  отопительно-производственных | – 1 387 |
|  отопительных | – 5 561 |
| Электрических подстанций  | – 99 179 |
| Тепловые сети (в двухтрубном исчислении),  | – 18 797,54 км |
| Линии электропередачи всего, в том числе: |  – 327 684,2 км |
|  напряжением до 1 кВ | – 131 452,75 км |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 180 596,66 км |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 15 634,77 км. |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Наиболее значимые риски – причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварий на объектах электроэнергетики. Наибольшее количество несчастных случаев происходит в ходе выполнения работ
на трансформаторных подстанциях, на воздушных линиях электропередач, вблизи электропроводки без снятия напряжения, а также в распределительных устройствах вследствие случайного прикосновения к токоведущим частям, находящимся под напряжением. Основными причинами несчастных случаев являются: недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ; неэффективность мероприятий
по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности; невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ
в энергоустановках.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут
оказать воздействие на состояние подконтрольной среды**

Основными причинами возникновения крупных системных аварий,
для которых характерно каскадное развитие, продолжают оставаться:

неисправности систем релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

неправильная работа средств режимной и аварийной автоматики
из-за проектных ошибок и отклонений от проектов в процессе монтажа
и эксплуатации оборудования;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

низкое качество технического обслуживания;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Меры по предотвращению аварийности на объектах энергетики:

проведение консультаций с подконтрольными субъектами
по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

повышение уровня организации работ при проведении ремонта электрооборудования, исключение фактов несоблюдения сроков
или невыполнения в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

проведение регулярных проверок знаний персоналом нормативных правовых актов по эксплуатации энергоустановок.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Готовятся обзоры правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора, информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, установленных в ходе контрольно-надзорной деятельности. Выдаются предостережения
о недопустимости нарушения обязательных требований.

23 сентября 2021 г. в Управлении проведено расширенное совещание, посвящённое вопросам снижения уровня травматизма и количества несчастных случаев на объектах электроэнергетики и теплоснабжения,
а также безаварийного прохождения осенне-зимнего периода 2021-2022 гг., надежного тепло- и электроснабжения потребителей на поднадзорной территории Московской, Тверской, Ярославской, Костромской, Ивановской
и Владимирской областей.

Всего в очном и дистанционном режиме присутствовало более 150 организаций.

На совещании заслушаны технические руководители крупных
генерирующих, теплоснабжающих, и электросетевых предприятий о ходе устранения нарушений, выявленных Управлением при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, недопущении аварийности и травматизма, а также
о мерах, предпринимаемых для обеспечения надежной поставки энергоресурсов потребителю (ПАО «Мосэнерго», ПАО «ТГК-2», ПАО «Т-Плюс»,
ПАО «Россети Московский регион», ПАО «Россети Центра», ПАО «Россети Центра и Приволжья», ООО «Газпром теплоэнерго», АО «Мособлэнерго»,
ООО «Тверская генерация»).

Итоги совещания оформлены протоколом от 24 сентября 2021 г.
№ ПЛ-210-59-р.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя*  | *2020 г.* | *2021 г.* | *Проектные* |
| *2022 г.* |
| Количество аварий | 2 | 1 | ≤ 1 |
| Количество пострадавших (со смертельным исходом) на поднадзорных объектах (чел.) | 3 | 6 | ≤ 3 |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Контакты* |
| --- | --- |
| Учеваткин Александр Алексеевич,заместитель руководителя Управления | 8(495)122-24-92, доб. 73-58a.uchevatkin@cntr.gosnadzor.ru |
| Владимирская и Ивановская области:Солина Татьяна Михайловна,заместитель руководителя Управления | 8(4922)35-35-72, доб. 12-37t.solina@cntr.gosnadzor.ru |
| Ярославская и Костромская области:Пузанов Дмитрий Владимирович, заместитель руководителя Управления | 8(4852) 42-92-94, доб. 12-20d.puzanov@cntr.gosnadzor.ru |
| Тверская область:Филатов Александр Владимирович,заместитель руководителя Управления | 8 (4822) 58-00-47, доб. 12-44av.filatov@cntr.gosnadzor.gov.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений
обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Поднадзорные организации, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Поднадзорные организации |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Поднадзорные организации, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Поднадзорные организации, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Поднадзорные организации |

## ПОДПРОГРАММА 4

**Профилактика нарушений обязательных требований в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора**

1. **Краткий анализ текущего состояния поднадзорной среды**(по состоянию на 30.12.2021)

Общее количество строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства, подлежащих надзору – 388.

В соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации поднадзорные Управлению объекты,
в отношении которых выданы/не выданы заключения о соответствии объекта установленным требованиям, распределены по следующим категориям:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ***№ п/п*** | ***Вид поднадзорного объекта*** | ***Выданы заключения***  | ***Не выданы заключения*** |
|
|  | Объекты на территории двух и более субъектах РФ | 1 | 3 |
|  | Объекты обороны и безопасности | 5 | 13 |
|  | Автомобильные дороги федерального значения | 79 | 42 |
|  | Объекты культурного наследия  | 1 | 3 |
|  | Гидротехнические сооружения I, II класса | 0 | 7 |
|  | Сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи | 0 | 0 |
|  | Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 кВ и более | 2 | 8 |
|  | Объекты космической инфраструктуры | 2 | 18 |
|  | Объекты авиационной инфраструктуры | 7 | 23 |
|  | Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования | 8 | 10 |
|  | Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше | 0 | 1 |
|  | Опасные производственные объекты | 6 | 32 |
|  | Уникальные объекты | 0 | 3 |
|  | Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности | 0 | 6 |
|  | Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации | 18 | 44 |

1. **Описание ключевых наиболее значимых рисков**

Угроза причинения вреда личности или имуществу граждан, имуществу юридических лиц вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения в результате несоответствия построенного, реконструированного объекта капитального строительства и (или) работ, выполненных в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, требованиям утвержденной проектной документации
и требованиям технических регламентов.

1. **Текущие и ожидаемые тенденции, которые могут
оказать воздействие на состояние поднадзорной среды**

Наиболее распространенными нарушениями продолжают оставаться:

 - изменение проектных решений при отсутствии откорректированной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

 - нарушение технологии (технологической последовательности при монтаже строительных конструкций);

 - недостаточное осуществление строительного контроля со стороны инженерно-технического персонала за соблюдением требований проектной документации;

 - производство работ без освидетельствования в установленном порядке скрытых работ с составлением соответствующих актов;

 - строительство при отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

 - строительство при отсутствии проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушения требований техники безопасности при производстве работ,
а также нарушения при организации строительной площадки.

1. **Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

На официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования. Готовятся обзоры правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора, информация о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований, установленных в ходе контрольно-надзорной деятельности.

1. **Отчетные показатели за 2020-2021 годы
и прогноз отчетных показателей на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *Наименование показателя* | *2020 г.* | *2021 г.* | *Прогноз* |
| *2022 г.* |
| Количество выявленных нарушений обязательных требований градостроительного законодательства (общее количество проведенных проверочных мероприятий)  | 5772 (738) | 6 435 (859) | Снижение на 5% количества выявленных нарушений пропорционально общему количеству проведенных мероприятий по контролю |

1. **Перечень должностных лиц, ответственных
за организацию и проведение профилактических мероприятий**

| *Ф.И.О., должность* | *Телефон, электронная почта* |
| --- | --- |
| Афанасьев Лев Владимирович,заместитель руководителя Управления | 8 (495) 122-24-63, доб. 12-60l.afanasiev@cntr.gosnadzor.ru |

1. **План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№* | *Наименование мероприятия* | *Периодичность проведения* | *Поднадзорные субъекты* |
| 1 | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований (информационные письма, совещания, конференции, вебинары, мероприятия в режиме видео-конференц-связи и т.п.) | Постоянно | Организации объектов капитального строительства, граждане Российской Федерации |
| 2 | Обобщение и анализ правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора  | Ежегодно | Организации объектов капитального строительства |
| 3 | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Управления информации о новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на их внедрение и обеспечение соблюдения поднадзорными объектами обязательных требований | По мере необходимости | Организации объектов капитального строительства, граждане Российской Федерации |
| 4 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым руководителем Управления планом-графиком проведения публичных мероприятий  | Ежеквартально | Организации объектов капитального строительства, администрации субъектов Российской Федерации |
| 5 | Осуществление профилактического визита | Не позднее 3 месяцев со дня поступления извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направленного в соответствии с [ч. 5 ст. 52](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_407208/df32b8231cf067c4d4e864c717eb6b398358b504/#dst3552) Градостроительного кодекса Российской Федерации | Организации объектов капитального строительства |
| 6 | Объявление предостережения (в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | По мере необходимости | Организации объектов капитального строительства |
| 7 | Осуществление консультирования: при личном обращении граждан и представителей организаций; посредством телефонной связи; посредством видео-конференц-связи; в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия; в ходе проведения профилактического мероприятия | По мере обращений | Организации, граждане Российской Федерации  |